

第5章 介護保険サービスの基盤の確保

1. 介護給付及び介護予防給付と地域密着型サービスの概要

(1) 介護サービス、介護予防サービス

川上村における要支援・要介護認定者は徐々に減少傾向にあり、令和3年度に一時的に増加したものの、令和元年度以降は200名から210名の間で推移しています。これは、介護予防の取り組みの成果が徐々に出てきていると考えられますが、介護保険サービスを必要とする人が安心して地域で生活していくためには、サービス提供体制を維持していく必要があります。

介護予防給付のうち訪問介護・通所介護については、地域の実情に応じた取り組みを行うことや、村が実施主体となる介護予防・日常生活支援総合事業の中で実施しています。令和3年度から村が必要と認める要介護1から要介護5までの被保険者の総合事業の利用が可能となっていることから、サービス事業所のほか、ボランティアの育成などを行いながら多様な担い手が行うサービスを充実させることで、住民の様々なニーズに応えられるサービスを推進します。

その他、介護サービス利用者の様々な介護ニーズに柔軟に対応できるよう、既存資源を活用した複合的な在宅サービスの整備や、介護福祉施設において、在宅で日常生活を営むことが困難なことについてやむを得ない事由がある人が要介護1、2であっても適切に入所できるようにする観点から、入所の必要性を適切に判断することが求められています。

地域の中長期的な介護ニーズ等を把握し、限りある地域の社会資源を効率的かつ効果的に活用していくため、既存のサービスや事業所のあり方を含め複合的な在宅サービスを検討し、サービス基盤の確保に努めます。

(2) 地域密着型サービス

地域密着型サービスには以下のものがあります。在宅における重度の要介護者、医療ニーズが高い要介護者、認知症の人の増加、働きながら在宅で介護している家族等の就労継続や負担軽減の必要性を踏まえ、高齢者の日常生活全般を毎日複数回の柔軟なサービス提供により支えることが可能な定期巡回・随時対応型訪問介護看護、小規模多機能型居宅介護支援などのさらなる普及が求められており、村でも1つの検討材料となっています。

地域密着型サービス

●夜間対応型訪問介護（ホームヘルプサービス）

在宅にいる場合でも、夜間を含め 24 時間安心して生活できるように、夜間において、定期的な巡回訪問により、または通報を受け、訪問介護サービスを提供するもの

●認知症対応型通所介護／介護予防認知症対応型通所介護

認知症ではあるが、ADL（日常生活動作能力）の比較的自立している居宅要介護者について、デイサービスセンター等において日常生活上の世話や機能訓練を行うもの

●小規模多機能型居宅介護／介護予防小規模多機能型居宅介護

居宅要介護者について、「通い」を中心として、その方の様態や希望に応じて、随時、「訪問」や短期間の「泊まり」を組み合わせ提供する介護サービス

●認知症対応型共同生活介護／介護予防認知症対応型共同生活介護

認知症の要介護者が、少人数（5人～9人）の家庭的な環境のもと共同生活を送り、介護や日常生活の世話、機能訓練などを行うもの

●地域密着型特定施設入居者生活介護

定員 29 名以下の有料老人ホーム等

●地域密着型介護老人福祉施設入所者生活介護

定員 29 名以下の特別養護老人ホーム

●定期巡回・随時対応型訪問介護看護

重度者を始めとした要介護高齢者の在宅生活を支えるため、日中・夜間を通じて、訪問介護と訪問看護が密接に連携しながら、短期間の定期巡回型訪問と随時の対応を行うもの

●看護小規模多機能型居宅介護

小規模多機能型居宅介護と訪問看護を組み合わせ、一つの事業所からサービスの提供を行うもの

●地域密着型通所介護

小規模の通所介護施設に通い、日帰りで入浴や食事の提供や日常生活上の介護を行うもの

2. 介護保険サービスにおける現状と今後の取り組み

(1) 施設サービス

① 介護老人福祉施設（特別養護老人ホーム）

介護老人福祉施設は、日常生活上、常時介護を必要とし、居宅において十分な介護を受けることが困難な高齢者に、食事、入浴、排せつなどの世話、リハビリテーションなどのサービスを提供する施設です。

村内に施設はなく、南牧村の介護老人福祉施設を優先的に利用していますが、近年は利用施設が広域化している傾向があります。

第8期計画の実績をみると、小海町や佐久市の介護老人福祉施設が新たに整備され入所が進んだことにより、各年度ともに計画値と同水準で推移しています。

■ 第8期の計画値と実績

	令和3年度(実績)	令和4年度(実績)	令和5年度(見込み)
計画値(人/月)	47	47	48
実績(人/月)	46	48	48

② 介護老人保健施設

介護老人保健施設は、疾病などの安定期にあり、入院治療の必要性はないが、機能訓練や看護を必要とする高齢者などに在宅での生活を目指し、医学的管理のもと、日常生活の世話やリハビリテーションなどのサービスを提供する施設です。

村内に施設はありませんが、小海町や佐久市の介護老人保健施設を主に利用しています。

第8期計画の実績をみると、各年度ともに計画値に対し減少が見られます。また、農閑期に対し農繁期は、介護者が不在となることが多いため、老人保健施設を利用するケースが増えており、冬と夏の利用者数が激しく変化している状況です。近年では村の主産業である農業の形態の多様化から農繁期の入所希望者は高止まりの傾向にあります。

■ 第8期の計画値と実績

	令和3年度(実績)	令和4年度(実績)	令和5年度(見込み)
計画値(人/月)	31	32	33
実績(人/月)	23	24	29

③介護医療院

介護医療院は、長期的な医療と介護の両方を必要とする高齢者に、医学的管理のもと看護、介護やリハビリテーションなどのサービス提供や日常生活の身体介護や生活支援を行う施設です。前身である介護療養型医療施設が平成 29 年度で廃止になり、介護医療院へ転換されています。本村には当該施設はありませんが、近隣町村に介護医療院が新設されたことから、今後利用者が出てくることが予想されます。

■第 8 期の計画値と実績

	令和3年度(実績)	令和4年度(実績)	令和5年度(見込み)
計画値 (人/月)	0	0	0
実 績 (人/月)	0	0	0

④施設及び介護専用居住系サービスにおける今後の見込み

■第 9 期の見込み量

	令和6年度	令和7年度	令和8年度
介護老人福祉施設(人/月)	47	47	47
介護老人保健施設(人/月)	27	27	27
介護医療院(人/月)	1	1	1

(2) 地域密着型サービス

①認知症対応型通所介護／介護予防認知症対応型通所介護

認知症対応型通所介護及び介護予防認知症対応型通所介護は、認知症の利用者にデイサービスセンターなどに通ってもらい、食事、入浴、排せつなどの介護、その他の日常生活上の世話及び機能訓練などを行うサービスです。

村内では、川上村本郷宅老所の1事業所がサービスを実施しています。利用者は計画値に対して減少しています。

■第8期の計画と実績

●認知症対応型通所介護

	令和3年度(実績)	令和4年度(実績)	令和5年度(見込み)
計画値 (人/月)	18	18	18
実績 (人/月)	13	13	13

●介護予防認知症対応型通所介護

	令和3年度(実績)	令和4年度(実績)	令和5年度(見込み)
計画値 (人/月)	0	0	0
実績 (人/月)	0	0	0

■第9期の見込み量

	令和6年度	令和7年度	令和8年度
認知症対応型通所介護 (人/月)	14	15	15
介護予防認知症対応型通所介護 (人/月)	0	0	0

②地域密着型通所介護

地域密着型通所介護は、小規模(定員18人以下)の通所介護施設に通い、食事、入浴、排せつなどの介護、その他の日常生活上の世話及び機能訓練などを行うサービスです。

村内に実施している事業者はありませんが、他町村での利用実績があります。

■第8期の計画と実績

●地域密着型通所介護

	令和3年度(実績)	令和4年度(実績)	令和5年度(見込み)
計画値 (人/月)	1	1	1
実績 (人/月)	1	1	2

■第9期の見込み量

	令和6年度	令和7年度	令和8年度
地域密着型通所介護（人/月）	1	1	1

■地域密着型サービス運営委員会によるサービスの質の確保

地域密着型サービスは、高齢者が要介護状態になった後も可能な限り住みなれた地域で安心して生活していけるよう、創設されたサービスです。

地域密着型サービスを運営・定着させていくためには人材確保とその質が重要です。利用者や被保険者、地域の関係機関や団体から構成される「地域密着型サービス運営委員会」を設置し、人材やサービスの質の確保、サービスの公正かつ適正な運営を図っていきます。

- 夜間対応型訪問介護
- 小規模多機能型居宅介護／介護予防小規模多機能型居宅介護
- 認知症対応型共同生活介護／介護予防認知症対応型共同生活介護
- 地域密着型特定施設入居者生活介護
- 地域密着型介護老人福祉施設入所者生活介護
- 定期巡回・随時対応型訪問介護看護
- 看護小規模多機能型居宅介護

これらの地域密着型サービスについては、高齢者の住まい方や、働きながら在宅で介護をしている家族等の就労継続や負担軽減の必要性を踏まえ、第9期計画以降本格的な検討を進めていきます。

(3) 介護給付及び介護予防給付

①居宅介護支援／介護予防支援

居宅介護支援及び介護予防支援は、居宅サービスなどを適切に利用できるよう、心身の状況や利用者、家族の意向をふまえ、介護サービス及び介護予防サービス計画を作成するとともに、村やサービス事業者などとの連絡調整を行うサービスです。

村内では川上村社会福祉協議会、地域包括支援センターがサービスを実施しています。

第8期計画の実績をみると、居宅介護支援は令和5年度に計画値より大幅に減少し、介護予防支援は計画値と同水準で推移しています。

■第8期の計画値と実績

●居宅介護支援

	令和3年度(実績)	令和4年度(実績)	令和5年度(見込み)
計画値(人/月)	93	93	95
実績(人/月)	100	99	79

●介護予防支援

	令和3年度(実績)	令和4年度(実績)	令和5年度(見込み)
計画値(人/月)	33	34	33
実績(人/月)	32	30	35

居宅介護支援については利用者減の傾向があることから減少を見込んでいます。

■第9期の見込み量

	令和6年度	令和7年度	令和8年度
居宅介護支援(人/月)	70	71	73
介護予防支援(人/月)	36	36	35

②訪問介護／介護予防訪問介護（訪問介護相当サービス）

訪問介護は、家庭を訪問し、入浴や排せつなどの身体介護、掃除や買い物などの生活援助を行うサービスです。また、介護予防訪問介護は要介護状態にならないことを目的として、身体介護、生活援助などを行うサービスです。

村内では、川上村社会福祉協議会の1事業所がサービスを実施しています。

訪問介護は各年度ともに計画値を下回り、介護予防訪問介護は計画値を上回っています。

■第8期の計画値と実績

●訪問介護

	令和3年度(実績)	令和4年度(実績)	令和5年度(見込み)
計画値(人/月)	43	44	45
実 績(人/月)	38	36	41

●介護予防訪問介護（訪問介護相当サービス）

	令和3年度(実績)	令和4年度(実績)	令和5年度(見込み)
計画値(人/月)	5	5	5
実 績(人/月)	29	26	31

■第9期の見込み量

	令和6年度	令和7年度	令和8年度
訪問介護(人/年)	38	38	38
介護予防訪問介護(人/月)	39	39	39

③訪問入浴介護／介護予防訪問入浴介護

訪問入浴介護は、巡回(移動)入浴車で家庭を訪問し、入浴介護を行うサービスです。

村内に事業所はなく、村外の事業所がサービスを実施しています。

第8期計画の実績を見ると訪問入浴介護で計画値を上回っています。

■第8期の計画値と実績

●訪問入浴介護

	令和3年度(実績)	令和4年度(実績)	令和5年度(見込み)
計画値(人/月)	0	0	0
実 績(人/月)	1	4	5

●介護予防訪問入浴介護

	令和3年度(実績)	令和4年度(実績)	令和5年度(見込み)
計画値(人/月)	0	0	0
実 績(人/月)	0	0	0

■第9期の見込み量

	令和6年度	令和7年度	令和8年度
訪問入浴介護(人/年)	3	4	4
介護予防訪問入浴介護(人/月)	0	0	0

④訪問看護／介護予防訪問看護

訪問看護は、看護師などが医師の指示に基づき、要介護者の自宅に訪問して、心身機能の維持回復のために療養上の世話や診療の補助を行うサービスです。

村内では、川上村訪問看護ステーションでサービスを実施しています。

第8期計画の実績をみると、訪問看護の計画値を下回ることが多く、介護予防訪問看護はおむね計画どおり推移しています。

■第8期の計画値と実績

●訪問看護

	令和3年度(実績)	令和4年度(実績)	令和5年度(見込み)
計画値(人/月)	55	55	56
実績(人/月)	46	49	61

●介護予防訪問看護

	令和3年度(実績)	令和4年度(実績)	令和5年度(見込み)
計画値(人/月)	14	14	13
実績(人/月)	14	13	16

■第9期の見込み量

	令和6年度	令和7年度	令和8年度
訪問看護(人/月)	59	61	62
介護予防訪問看護(人/月)	16	15	14

⑤訪問リハビリテーション／介護予防訪問リハビリテーション

訪問リハビリテーションは、理学療法士（PT）や作業療法士（OT）などが家庭を訪問し、身体機能の維持回復を図るためのリハビリテーションを行うサービスです。

現在、実施している事業所は村内になく、実績也没有ありません。

■第8期の計画値と実績

●訪問リハビリテーション

	令和3年度(実績)	令和4年度(実績)	令和5年度(見込み)
計画値(人/月)	0	0	0
実績(人/月)	0	0	0

●介護予防訪問リハビリテーション

	令和3年度(実績)	令和4年度(実績)	令和5年度(見込み)
計画値(人/月)	0	0	0
実績(人/月)	0	0	0

村内に実施している事業所がないため、訪問リハビリテーション、介護予防訪問リハビリテーションは見込み量を定めていません。

現在、佐久総合病院小海分院が最も近い事業所となっていますが、交通面などでサービスの提供が困難な状況です。今後、サービス利用希望者が現れることも考慮し、本村及び近隣市町村へのサービス事業所の参入促進を図っていきます。

■第9期の見込み量

	令和6年度	令和7年度	令和8年度
訪問リハビリテーション (人/年)	0	0	0
介護予防訪問 リハビリテーション(人/年)	0	0	0

⑥通所介護／介護予防通所介護（通所介護相当サービス）

通所介護は、要介護者などの心身機能の維持回復や生活支援、介護者の負担軽減などを目的とし、デイサービスセンターなどに通い、食事、入浴、その他日常生活上の世話をを行うサービスです。また、介護予防通所介護は介護予防を目的として、デイサービスセンターなどに通い、日常生活を想定した筋力向上トレーニングや転倒骨折予防などの運動機能訓練や口腔ケア、栄養改善などを中心に行うサービスです。

村内では川上村社会福祉協議会がサービスを実施しています。

第8期計画の実績をみると、通所介護では各年とも計画値を下回っており、介護予防通所介護は計画値を上回っています。

■第8期の計画値と実績

●通所介護

	令和3年度(実績)	令和4年度(実績)	令和5年度(見込み)
計画値(人/月)	63	64	65
実績(人/月)	64	58	59

●介護予防通所介護(通所介護相当サービス)

	令和3年度(実績)	令和4年度(実績)	令和5年度(見込み)
計画値(人/月)	11	11	11
実績(人/月)	67	56	53

通所介護は利用率の高いサービスではありますが、近年の農繁期施設利用者の増加により利用者が減少傾向にあります。

■第9期の見込み量

	令和6年度	令和7年度	令和8年度
通所介護(人/月)	54	55	56
介護予防通所介護(人/月)	76	76	76

⑦通所リハビリテーション／介護予防通所リハビリテーション

通所リハビリテーションは、老人保健施設、病院、診療所などで、理学療法や作業療法、その他の必要なりハビリテーションを行うサービスです。また、介護予防通所リハビリテーションは、介護予防を目的としたサービスとなります。

村内に通所リハビリテーションを実施している事業所はありませんが、他町村での利用実績があり、通所リハビリテーション、介護予防通所リハビリテーションとも計画値より増加しています。

■第8期の計画値と実績

●通所リハビリテーション

	令和3年度(実績)	令和4年度(実績)	令和5年度(見込み)
計画値(人/月)	0	0	0
実績(人/月)	1	1	0

●介護予防通所リハビリテーション

	令和3年度(実績)	令和4年度(実績)	令和5年度(見込み)
計画値(人/月)	0	0	0
実績(人/月)	1	1	1

現在、村内に実施している事業所はありませんが、介護予防が重視され、介護予防通所リハビリテーションの必要性は増えています。今後も村内及び近隣市町村への事業所の参入促進を図るとともに、サービスの実施を検討していきます。

■第9期の見込み量

	令和6年度	令和7年度	令和8年度
通所リハビリテーション (人/月)	0	0	0
介護予防通所 リハビリテーション(人/月)	1	1	1

⑧居宅療養管理指導／介護予防居宅療養管理指導

居宅療養管理指導は、医師、歯科医師、薬剤師などが定期的に家庭を訪問し、療養上の管理や指導を行うサービスです。また、介護予防居宅療養管理指導は、介護予防を目的とした療養上の栄養指導、口腔ケアなどを行うサービスです。

村内では川上村診療所、鈴木歯科医院、高野屋薬局、由井薬局の4事業所がサービスを実施しています。

第8期計画の実績をみると、居宅療養管理指導は各年度ともに計画値より減少しています。

■第8期の計画値と実績

●居宅療養管理指導

	令和3年度(実績)	令和4年度(実績)	令和5年度(見込み)
計画値(人/月)	42	43	45
実績(人/月)	40	31	35

●介護予防居宅療養管理指導

	令和3年度(実績)	令和4年度(実績)	令和5年度(見込み)
計画値(人/月)	0	0	0
実績(人/月)	0	0	0

今後も同程度の利用が見込まれることから、実績をもとに横ばいでの推移を見込んでいます。介護予防居宅療養管理指導は、利用を見込んでいません。

また、医療を伴うサービスであることから、今後も村内外の各医療機関などとの連携を強化し、サービスの供給体制及び供給量の確保に努めます。

■第9期の見込み量

	令和6年度	令和7年度	令和8年度
居宅療養管理指導(人/年)	33	33	35
介護予防居宅療養管理指導(人/年)	0	0	0

⑨短期入所（短期入所生活介護、短期入所療養介護）

／介護予防短期入所（介護予防短期入所生活介護、介護予防短期入所療養介護）

短期入所は、施設への短期間の入所を通じて、介護者に代わって介護を行うサービスです。短期入所は、介護老人福祉施設などで日常生活上の世話を行う短期入所生活介護と、介護老人保健施設などで医学的管理のもと介護や機能訓練を行う短期入所療養介護があります。

村内に事業所はなく、南牧村に短期入所生活介護の事業所（特別養護老人ホーム）が1か所、小海町や佐久市に短期入所療養介護の事業所（介護老人保健施設）があり、それぞれサービスを実施しています。

第8期計画の実績をみると、短期入所生活介護は計画値上回ったのは令和3年のみで、あとは下回っています。短期入所療養介護はほぼ計画値と同水準で推移しています。短期については、計画値では利用予定はありませんでしたが、実際は利用者がいました。

■第8期の計画値と実績

●短期入所生活介護

	令和3年度(実績)	令和4年度(実績)	令和5年度(見込み)
計画値(人/月)	18	19	20
実績(人/月)	23	15	16

●介護予防短期入所生活介護

	令和3年度(実績)	令和4年度(実績)	令和5年度(見込み)
計画値(人/月)	0	0	0
実績(人/月)	0	1	1

●短期入所療養介護

	令和3年度(実績)	令和4年度(実績)	令和5年度(見込み)
計画値(人/月)	6	7	7
実績(人/月)	7	7	8

●介護予防短期入所療養介護

	令和3年度(実績)	令和4年度(実績)	令和5年度(見込み)
計画値(人/月)	0	0	0
実績(人/月)	1	1	1

実績をみると短期入所生活介護、短期入所療養介護は若干減少傾向にあるものの、今後も同程度の利用が見込まれることから、同程度での推移を見込んでいます。

■第9期の見込み量

	令和6年度	令和7年度	令和8年度
短期入所生活介護(人/月)	13	14	14
介護予防短期入所生活介護 (人/月)	0	0	0
短期入所療養介護(人/月)	7	7	7
介護予防短期入所療養介護 (人/月)	1	1	1

⑩福祉用具貸与／介護予防福祉用具貸与

福祉用具貸与は、車いすや特殊寝台などの福祉用具の貸与により、家庭での福祉環境の整備を支援するサービスです。また、介護予防福祉用具貸与は、介護予防を目的とし、福祉用具の貸出しを行うサービスです。

村内では川上村社会福祉協議会の1事業所がサービスを実施していますが、主には佐久市の3事業所がサービスの供給をしています。

第8期計画の実績をみると、福祉用具貸与、介護予防福祉用具貸与とも計画値を上回るか、同程度の水準で推移しています。

■第8期の計画値と実績

●福祉用具貸与

	令和3年度(実績)	令和4年度(実績)	令和5年度(見込み)
計画値(人/月)	72	74	74
実績(人/月)	79	81	80

●介護予防福祉用具貸与

	令和3年度(実績)	令和4年度(実績)	令和5年度(見込み)
計画値(人/月)	22	21	22
実績(人/月)	24	21	23

■第9期の見込み量

	令和6年度	令和7年度	令和8年度
福祉用具貸与(人/月)	73	73	73
介護予防福祉用具貸与(人/月)	25	25	26

⑪特定福祉用具購入／特定介護予防福祉用具購入

特定福祉用具購入は、腰掛便座、入浴補助用具などの購入にかかる費用を助成し、家庭での福祉環境の整備を支援するサービスです。また、特定介護予防福祉用具購入は、介護予防を目的とし、福祉用具の購入費用を支給するサービスです。

村内には事業所がなく、佐久市の3事業所がサービスの供給をしています。

第8期計画の実績をみると、各年度とも計画値を下回っています。

■第8期の計画値と実績

●特定福祉用具購入

	令和3年度(実績)	令和4年度(実績)	令和5年度(見込み)
計画値(人/月)	5	6	7
実績(人/月)	1	1	2

●特定介護予防福祉用具購入

	令和3年度(実績)	令和4年度(実績)	令和5年度(見込み)
計画値(人/月)	1	1	1
実績(人/月)	0	0	2

実績をもとに、特定福祉用具購入及び特定介護予防福祉用具購入ともに横ばいでの推移を見込んでいます。

今後も、利用者の身体状況や家族介護者の状況などに合わせ、適切な用具の購入ができるよう、サービス事業者などとの連携を図ります。

■第9期の見込み量

	令和6年度	令和7年度	令和8年度
特定福祉用具購入(人/月)	2	2	2
特定介護予防福祉用具購入(人/月)	1	1	1

⑫住宅改修/介護予防住宅改修

住宅改修費の支給は、介護を必要とする高齢者などが在宅で暮らしやすくするため、手すりの設置や段差の解消など、住宅改修を行った際に費用の一部を支給するサービスです。

第8期計画の実績をみると、計画値より下回った実績になります。

■第8期の計画値と実績

●住宅改修

	令和3年度(実績)	令和4年度(実績)	令和5年度(見込み)
計画値(人/月)	5	5	4
実績(人/月)	0	0	3

●介護予防住宅改修

	令和3年度(実績)	令和4年度(実績)	令和5年度(見込み)
計画値(人/月)	1	1	1
実績(人/月)	0	0	1

今後も一定の利用が予測されるため、全体的に横ばいで見込んでいます。

■第9期の見込み量

	令和6年度	令和7年度	令和8年度
住宅改修(人/月)	1	2	1
介護予防住宅改修(人/月)	1	0	1

⑬特定施設入居者生活介護／介護予防特定施設入居者生活介護

特定施設入居者生活介護は、有料老人ホーム、ケアハウスなどで一定の計画に基づいて、入浴などの生活介護を提供するサービスです。

村内に実施している事業所はありませんが、平成22年度より村外事業所を利用する状況であります。

■第8期の計画値と実績

●特定施設入居者生活介護

	令和3年度(実績)	令和4年度(実績)	令和5年度(見込み)
計画値(人/月)	5	6	7
実績(人/月)	4	3	4

●介護予防特定施設入居者生活介護

	令和3年度(実績)	令和4年度(実績)	令和5年度(見込み)
計画値(人/月)	0	0	0
実績(人/月)	0	0	0

本村では事業所がありませんが、村外事業所の利用があるため、特定施設入居者生活介護は利用を見込んでいます。

■第9期の見込み量

	令和6年度	令和7年度	令和8年度
特定施設入居者生活介護(人)	4	4	4
介護予防 特定施設入居者生活介護(人)	0	0	0